

Глава 9.

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА АДМИНИСТРАТИВНОПРАВНИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ

1. Понятие и постановка на въпроса

Административният акт се издава, за да се изпълни. Това е целта на издаването му. С изпълнението се погасява възникналото от административния акт правоотношение. Реализирането на правните последици, възникнали с волеизявлението се нарича изпълнение. То се изразява в извършването на действия от юридическо и фактическо естество от страна на адресата и компетентния орган.

Нормативните актове се изпълняват чрез многократност от страна на субектите. Индивидуалните актове подлежат на еднократно изпълнение от страна на задължените.

2. Особенности на изпълнението

На първо място трябва да изяснят няколко основни понятия. На изпълнение подлежат административните актове трябва да законосъобразни – реализация на залегналите в него права и задължения. Изпълнимостта е субективно качество на адресата – административния акт действа, но адресатът не може да изпълни. Административният акт е изпълняем – качество на акта – влязъл е в сила, но още не е изпълнен.

Изпълнението се характеризира с предмет. Предмет на изпълнението е резултатът, който се цели с издаването на административния акт. Този резултат се свързва с определено поведение на адресатите на акта в осъществяване на административното правоотношение. От него се очаква да даде нещо, да не извърши нещо

или да извърши нещо. Администрацията като правило не може да приеме друг предмет на изпълнение, освен този, който е дължим, даже и да е с по-висока стойност.

Времето на изпълнението е периодът, през който може да се реализира административният акт, да се осъществяват предвидените в него права и задължения. Ако не е казано друго – изпълнява се веднага. Може да е посочена дата и да е даден срок. Може ли да се изпълни педи срока – да, със съгласието на администрацията. Може ли да се изпълни след срока – само със съгласието на администрацията и ако има все още необходимост и ефект от изпълнението.

Разноските по изпълнението по начало тежат върху администрацията. При неправомерно изпълнение задълженият понася разноските.

Актове, подлежащи на изпълнение са тези, които имат престационен характер. Субекти на изпълнението са тези, които са задължени от административния акт. Ако не е с оглед на личността – може да изпълни всеки. Но друг, освен задължения, не носи отговорност при неизпълнение.

3. Способи за изпълнение

Способите за изпълнение са два – доброволно и принудително.

Доброволното изпълнение означава, че адресатът изпълнява в срок и по установения и с установеното качество своето задължение.

Към принудително изпълнение е пристъпва при неизпълнение или лошо изпълнение. Неизпълнението е нов юридически факт, който поражда нови санкционни последици и се изразява в стеснения и ограничения спрямо адресата на административния акт.

Неизпълнението води до възможността за прилагане на една от привилегиите на администрацията – привилегиата на предварителното изпълнение. Другата привилегия е т.н. пряка акция. Предварителното изпълнение означава, че при определени условия е възможно в административния акт да се включи разпореждане. С

него се допуска предварително изпълнение, когато това се налага, за да се осигури животът или здравето на гражданите или да се защитят особено важни държавни или обществени интереси или при опасност да бъде осуетено или затруднено изпълнението на акта това е предвидено в чл.60 на АПК. Пряката акция, както бе отбелязано означава, че администрацията изпълнява сама и не е необходимо намесата и съдействието на друг орган.

Принудителното изпълнение е санкциониране на неправомерно поведение. Не всяка принуда е санкция. Принудата има различни цели. Тази, която е предвидена при неизпълнение на задължения, произтичащи от административни актове има за цел не да накаже, а да стимулира към изпълнение.

Предпоставките за принудителното изпълнение са:

- да се предупреди, че се пристъпва към принудително изпълнение;
- подбират се най-подходящите и най-благоприятните средства;
- не се посяга на екзистенц-минимума;
- принудата е в рамките на необходимото и
- подлежи на контрол.

Правните последици от изпълнението са, че се погасява задължението и се стимулира определено поведение.