

Глава 33.

КАСАЦИОННО ПРОИЗВОДСТВО ПО ЗАНН

Касационното производство е редовна контролна фаза в административнонаказателния процес по ЗАНН. Тя не е задължителна. Представява правно уредена процесуална възможност за проверка на първоинстанционното решение. Чрез нея се отговаря на необходимостта от двуинстанционно разглеждане пред съд на наложените административни наказания.

1. Решението на районния съд се оспорва по реда на чл.208 и сл. от АПК. Компетентен е административният съд, в района на който е съответният районен съд. Срокът за подаване на касационната жалба е 14-дневен от датата на съобщаването, че първоинстанционното решение е изготвено. Право на касационно обжалване имат лицата, за които решението има сила, независимо от това дали са участвали в производството, ако то е неблагоприятно за тях.

2. Предвидена е възможност за касационен протест. Тук е необходимо уточнение. Според АПК, чл.211 касационният протест се подава от Главния прокурор или неговия заместник до ВАС. Очевидно това не е възможно при прилагането на ЗАНН. Поради това въз основа на §15 ПЗР от АПК вместо ВАС се има предвид административен съд и съответно окръжен прокурор.

3. Ако процедурата, предвидена в ЗАНН идва от АПК, то основанията се съдържат в НПК. Това следва от чл.63 от ЗАИИ и от чл.348 от НПК. Те са: неправилно приложение на материалния закон, съществено нарушение на процесуалния закон и явна несправедливост на наложеното наказание.

4. Административният съд е по принцип контролно-отменителна инстанция¹. При едно от основанията – явна несправедливост на наказанието съдът е инстанция по същество.

Сегашната уредба подлежи на критика. На първо място не може да се сподели смесването на двата кодекса в един закон като ЗАНН – процедурата е по АПК, а основанията – по НПК. Съмнения предизвиква и инстанционността. Първа инстанция е районният съд, а втора инстанция – административният съд, който е съд от друга подсистема на магистратурата. Нормално е да се предположи, че окръжният съд би бил по-пригоден да бъде касационна инстанция поради близостта с материята на наказателното право.

¹ Хрусанов, Д., Административно право и административен процес, Наръчник, С., УИ „Св. Климент Охридски“, 2012 г., с.135