



ФОРМУЛЯР

Индекс: Фо 04.01.01-02

Издание: П

УЧЕБНА ПРОГРАМА

Дата: 10.01.2012 г.

Страница 1 от 9

# **МЕДИЦИНСКИ УНИВЕРСИТЕТ – ПЛЕВЕН**

## **ФАКУЛТЕТ “ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ”**

ОДОБРЯВАМ:  
Декан на ФОЗ:  
(доц. д-р С. Янкуловска, дм)

ВЛИЗА В СИЛА  
ОТ УЧЕБНАТА 2014/2015 Г.

### **УЧЕБНА ПРОГРАМА**


#### **ПО**

### **АДМИНИСТРАТИВНО ПРАВО И ПРОЦЕС**

ЗА ОБРАЗОВАТЕЛНО-КВАЛИФИКАЦИОННА СТЕПЕН “МАГИСТЪР”  
СПЕЦИАЛНОСТ “ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И ЗДРАВЕН МЕНИДЖМЪНТ”

#### **ЗАДОЧНО ОБУЧЕНИЕ**

**ПЛЕВЕН**  
**2014 г.**

	ФОРМУЛЯР	Индекс: Фо 04.01.01-02
	УЧЕБНА ПРОГРАМА	Издание: П Дата: 10.01.2012 г. Страница 2 от 9

**По учебен план на МУ - Плевен** - задължителна

**Учебен семестър:** втори

**Хорариум:** 15 часа лекции

**Брой кредити:** 2

**Преподаватели:**

Проф. Цветан Сивков, д.пр.

### **АНОТАЦИЯ И ЦЕЛИ НА УЧЕБНАТА ДИСЦИПЛИНА:**

**Учебната дисциплина** „Административно право и административен процес на Република България“ е основна юридическа дисциплина.

Част от нея е административното право и по-специално материалното административно право. То, като учебна дисциплина, има за задача на даде на студентите познания по юридическите основи на функционирането на държавното управление, за методите и формите на административната дейност, контрола върху нея. Засягат се въпросите на изпълнителната власт и отношенията ѝ с другите власти. Важно място заема проблематиката на субектите на административното право. Отделя се внимание на актовете на администрацията, тяхната правна природа и начин на изпълнение. Чрез нея се дават знания за отговорността на държавата и общините. Важен елемент от подготовката е формирането на познания по проблематиката на защитата на правата и интересите на гражданите и техните организации.

Административният процес като основна юридическа дисциплина цели да даде знания на студентите за основните принципи на организацията и функционирането на основните процесуални институти и механизма, чрез който се съществува материалното административно право. Чрез нея се разкриват практическите механизми за защита на правата и интересите на субектите на административното право в областта на държавното управление и по-специално в изпълнителната власт. Разкрива се същността на производствата, чрез които се съществува административното правораздаване в Република България. Изяснява се същността на организацията на административно-наказателната дейност в страната.

**Основни цели на учебната програма** е да се придобият теоретични знания в областта на публичното право и по-специално на административното право и административния процес.

**Специфични цели на програмата** са усвояване на конкретни правни проблеми от областта на правото и възможност за търсене на необходимата информация и квалифицирана помощ при изпълнение на служебните задължения.



## ПРЕДВАРИТЕЛНИ ИЗИСКВАНИЯ:

Учебната дисциплина е относително самостоятелна и се базира както на получените знания от средния курс на обучението, най-вече на тези по история. Възможно е някои от студентите да са слушали лекционни курсове по други или съпътстващи правни дисциплини, с които може да се направи връзка – логическа и юридическа. Съдържанието на учебната програма, а също и на лекционния курс са съобразени с факта, че това е сравнително непозната материя, която е сравнително отдалечена от другите лекционни курсове.

## ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ОБУЧЕНИЕТО:

В резултат на предвидения теоретичен курс на обучение в посочения обем и последователност на предложените теми съгласно учебния план и настоящата учебна програма студентите следва **да придобият нови знания за:**

- Основните въпроси по управлението и организацията на държавата в Република България;
- Характеристиката на изпълнителната власт в България;
- Системата на държавните органи, изпълнителните органи и администрацията.
- Юридическите актове на изпълнителните органи;
- Начините за защита на правата и интересите на гражданите;
- Средства и методи за контрол в и върху изпълнителната власт;

След изпълнение на предвидените по програмата лекции, упражнения и самостоятелна работа студентите следва **да изградят нови способности и умения:**

- Да придобият познания в областта на държавното управление.
- Да поставят коректно въпроси на професионалните юристи при решаване на практически въпроси от тяхното ежедневие;
- Да търсят по подходящ начин необходимата информация по юридически въпроси.

**РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА УЧЕБНИЯ МАТЕРИАЛ ПО ТЕМИ И  
УЧЕБНИ ЧАСОВЕ:**

№	ТЕМАТИЧЕН ПЛАН НА ЛЕКЦИИТЕ	Часове
1.	Власт и управление – държавни органи, държавна служба. Изпълнителна власт. Оперативна самостоятелност и обвързана компетентност. Предмет, система и източници на административното право. Форми и методи на изпълнителната власт. Субекти на административното право. Държавните органи като субекти на административното право. Държавна служба.	2
2.	Административен акт. Понятие. Видове. Условия за законосъобразност. Недействителност. Изпълнение на административни задължения.	2
3.	Контрол и надзор върху изпълнителната власт. Съдебен надзор. Прокурорски надзор. Омбудсман.	2
4.	Административна принуда. Принудителни административни мерки. Административни нарушения и наказания. Отговорност на държавата и общините. Управление на здравеопазването и социалните дейности.	2
5.	Понятие за административен процес. Нормативна основа. Принципи. Участници, страни и субекти. Участие на прокурора в административния процес.	2
6.	Издаване, оспорване и изпълнение на административните актове.	1
7.	Административнонаказателен процес. Нормативна основа. Установяване на административното нарушение. Налагане на административното наказание.	2
8.	Съдебен надзор върху наложените административни наказания	2
	<b>ОБЩО</b>	<b>10</b>



## ТЕЗИСИ НА ЛЕКЦИИТЕ

### **1. Власт и управление – държавни органи, държавна служба (2 ч. лекции).**

Власт. Разделение на властите. Изпълнителна власт. Предмет, система и източници на административното право. Субекти. Държавна служба. Оперативна самостоятелност и обвързана компетентност. Форми и методи на изпълнителната власт. Субекти на административното право. Държавните органи като субекти на административното право. Държавна служба. Понятието за власт и разделение на властите – изпълнителна власт и нейните взаимоотношения с другите две власти. Административното право като система за регулиране на отношенията между субектите на административното право и администрацията. Държавните органи като субекти на административното и тяхната основна роля при прилагането му. Държавната служба като основен институт на административното право.

### **2. Административен акт. Понятие. Видове. Недействителност. Изпълнение (2 ч. лекции)**

Административния акт като основен юридически факт в административното право. Понятие. Административният акт като източник на права и задължения за субектите на административното право. Чрез него се проявяват правомощията на държавните органи. Видове и действие административни актове. Условия за редовно действие на административните актове – обща постановка. Законосъобразност и правилност – понятие. Изисквания за законност на административните актове. Изисквания за законосъобразност на административните актове – компетентност на автора на акта. Изисквания за законосъобразност на административните актове – законосъобразност по същество и съответствие с целта на закона. Изисквания за законосъобразност на административните актове – производство и форма. Недействителност на административните актове. Понятие. Видове. Изпълнение на административни задължения. Правни средства за отстраняване недействителността на административните актове.

### **3. Контрол и надзор върху изпълнителната дейност. Правораздавателен надзор. Прокурорски надзор. Омбудсман (2 ч. лекции)**

Способи за осигуряване законосъобразност и правилност в актовете и действията на административните органи – обща постановка. Контрол и взаимодействие между изпълнителната власт, от една страна, и законодателната и съдебната, от друга. Контрол на представителни органи. Административен контрол – понятие, видове. Общ надзор на прокуратурата. Правораздавателен надзор в областта на администрацията – понятие, видове. Пряк и косвен контрол / правораздавателен / върху административните актове. Системи на административното правораздаване. Омбудсман - правното положение, организация дейност и правомощия.



#### **4. Административна принуда. Понятие. Видове. Административнонаказателна отговорност ( 2 ч. лекции)**

Понятие за административната принуда – вид държавна принуда, за осъществяването на различните правоотношения, възникващи в сферата на изпълнителната дейност. Видове принудителни мерки: превантивни (предупредителни), преустановителни и възстановителни. Особеностите на принудителните административни мерки, начините за тяхното прилагане и контрол върху тяхната законосъобразност. Принудителните административни мерки - действия на администрацията по прилагане на диспозицията на съответната правна норма, а административните наказания прилагат санкцията.

Административно нарушение – понятие. Административно-наказателно отговорни лица. Административно наказание – понятие, видове. Имуществена отговорност за вреди от незаконосъобразни актове и действия на администрацията.

#### **5. Следващият цикъл лекции е посветен на административния процес (2 ч. лекции)**

Понятие за административен процес, като съвкупност от определени процесуални правила и от различни административни производства. Всяко производство има три стадия: издаване, контрол и изпълнение. Обхват на административния процес – административно правораздаване; производството по издаване на ИАА, обжалването им, тяхното изпълнение; производството по установяване на административни нарушения; разглеждането на жалби, сигнали, предложения и молби; разглеждане от административните органи на протестите и предложенията на прокурорите. Субекти/ органи на изпълнителната власт, съдът, прокурорът, гражданите и организациите/, страни/ лица, тези, които са носители на материални права и задължения и/или чиито права и свободи са засегнати от административния акт или съдебно решение/ и участници/ всеки, който има процесуални права и задължения, но които са различни – държавните органи, обществените организации, длъжностните лица, отделни граждани/ в административния процес. Прокурорът - субект и страна. Принципи на административния процес. Доказване, доказателства и доказателствени средства в административния процес.

#### **6. Издаване, оспорване и изпълнение на административни актове (1 ч. лекция)**

Производство по издаване на индивидуални административни актове. Издаване на общи и нормативни административни актове. Оспорване на АА по административен ред. Възобновяване на производства по издаване на АА. Производства по предложения и сигнали. Оспорване на ИАА пред първа съдебна инстанция. Оспорване на общи и нормативни АА пред първа съдебна инстанция. Оспорване на ИАА пред съд на основата на специална клауза. Касационно производство. Изпълнение на административните актове и решения на съдилищата по административни дела



### **7. Административнонаказателен процес ( 2 ч. лекции)**

Административнонаказателният процес е свързан с извършване на нарушения и налагане на санкция/наказание/. Нормативната уредба и структура на процеса се съдържа в ЗАНН, субсидиарно се прилага НПК. Производство по установяване на административни нарушения. Административнонаказващи органи. Компетентност. Спорове за компетентност. Безпристрастност. Производство по налагане на административни наказания.

### **8. Съдебен надзор върху наложените административни наказания (2 ч. лекции )**

Гаранция за законност на наложените административни наказания – контролът от страна на съдилищата върху административнонаказателната дейност на компетентните органи. Производство по оспорване на наказателни постановления/първоинстанционно производство/ пред съда. Касационно оспорване и възобновяване на административно-наказателното производство. Производство за изпълнение на наказателни постановления и решения на съдилищата по ЗАНН.

### **В. ТЕМИ ЗА ИЗВЪНАУДИТОРНА ЗАЕТОСТ И САМОСТОЯТЕЛНА РАБОТА:**

- запознаване с основните нормативни актове в областта на изпълнителната власт;
- запознаване със системата на държавното управление;
- запознаване със системата на изпълнителната власт и актовете, които тя издава и
- търсене на практическо приложение на придобитите познания по административно право

### **ФОРМИ И МЕТОДИ НА РАБОТА:**

- Лекции

### **КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНЯВАНЕ НА СТУДЕНТИТЕ:**

Оценяване знанията на студентите се базира на изпит в края на семестъра. Това е най-важната част от оценката. Освен това ще се изработят предварително дефинирани критерии.

Предвиден е текущ контрол. Той ще се провежда в хода на обучението.

Оценката от изпита се формира на базата на тестова оценка от затворен тип.

Крайната оценка се формира на базата на двата компонента.



**КОНСПЕКТ:****А. Административно право**

1. Власт, управление, разделение на властите, понятие за изпълнителна дейност. Юридическа характеристика на изпълнителната дейност. Оперативна самостоятелност и обвързана компетентност. Сравнение със законодателната и съдебната дейност.
2. Предмет, система и източници на административното право.
3. Субекти на административното право. Правосубектност. Гражданите като субекти на административното право. Организации на гражданите. Специални организации на гражданите – профсъюзи, политически партии, религиозни общности.
4. Държавните органи като субекти на административното право. Понятие. Видове. Правомощия.
5. Държавна служба. Държавни служители. Администрация на изпълнителната власт.
6. Форми и методи на изпълнителната дейност.
7. Административен акт – понятие.
8. Видове административни актове. Действие на административните актове. Условия за законосъобразност на административните актове.
9. Недействителност на административните актове. Изпълнение на административните актове.
10. Контрол и надзор върху изпълнителната дейност. Контрол в изпълнителната власт. Парламентарен контрол.
11. Правораздаване. Съдебен надзор. Прокурорски надзор. Омбудсман.
12. Административна принуда. Понятие. Видове. Принудителни административни мерки.
13. Административнонаказателна отговорност. Понятие. Субекти.
14. Административно нарушение.
15. Административно наказание.

**В. Административен процес.**

1. Понятие за административен процес.
2. Нормативна основа на административния процес.
3. Принципи на административния процес.
4. Участници, страни и субекти на административния процес.
5. Участие на прокурора в административния процес.
6. Издаване на административни актове. Споразумение.
7. Оспорване на административните актове по административен ред. Отзивно производство. Възобновяване.
8. Оспорване на административните актове по съдебен ред – първа съдебна инстанция. Споразумение.
9. Касационно производство – втора съдебна инстанция. Споразумение.





10. Отмяна на влезли в сила съдебни актове по административни съдебни производства.
11. Изпълнително производство – обща характеристика. Принципи.
12. Обжалване на действията на органа по изпълнението.
13. Възобновяване. Обезщетения. Споразумение.
14. Административнонаказателен процес. Нормативна основа.
15. Установяване на административното нарушение.
16. Определяне и налагане на административното наказание.
17. Оспорване на наложеното наказание пред съд.
18. Касационно производство по административнонаказателни дела.
19. Възобновяване на административнонаказателното производство.

### **БИБЛИОГРАФИЯ ЗА КУРСА И ИЗПИТА:**

#### **А. ОСНОВНА**

Дерменджиев, Ив., Костов, друсано, Административно право на Република България, С., Сипи, 2012;

Русанов, Д., Административно право и административен процес, Наръчник, С., УИ“Св.Климент Охридски“, 2012;

Костов, Д., Д.Хрусанов, Административен процес на Република България, С., Сиби, 2011;

Сивков, Цв., Административно наказване, материалноправни и процесуални проблеми, С., Софи-Р, 1998

#### **Б. ДОПЪЛНИТЕЛНА**

Спасов, Б., Въпроси на изпълнителната власт, С., Сиела, 1998;

Дерменджиев, Ив., Проблеми на административното правораздаване, С., Наука и изкуство, 1976;

Дерменджиев, Ив., Административният акт, С., Наука и изкуство, 1985;

Лазаров, К., Административно право, С., Фенея, 2000;

Лазаров, К., Принудителни административни мерки, С., Наука и изкуство, 1981;

Стайнов, П., Административно правосъдие, фототипно издание, С., БАН, 1936, 1993;

Къндева, Ем., Съвременно административно правосъдие, С., Сиела, 2003;

Къндева, Ем., Записки по административно правосъдие, С., Фенея, 2002;

Стоев, С., Научнопрактически коментар към ЗАНН, С., Наука и изкуство, 1975;

Хрусанов, Д., Субекти на административнонаказателната отговорност, Год. на СУ, Юридически факултет, т.72, 1979, издаден 1980;

Дерменджиев, Ив., Основни въпроси на административното наказване в НРБ, С., Наука и изкуство, 1960;

Стайнов, П., Разширение областта на административното наказване, изв. на ИПН, 1958, т.IX, кн.№1;

Зиновиева, Д., Маловажни случаи в административното наказване, С., Фенея, 2011

### **АВТОР НА УЧЕБНАТА ПРОГРАМА:**

Проф. Цветан Сивков, д.пр.

Програмата е утвърдена на Факултетен съвет на 10.09.2014 г.