



**МЕДИЦИНСКИ УНИВЕРСИТЕТ – ПЛЕВЕН
ФАКУЛТЕТ „ ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ“
ЦЕНТЪР ЗА ДИСТАНЦИОННО ОБУЧЕНИЕ**

**МЕЖДУНАРОДНИ ОРГАНИЗАЦИИ ЗА МИГРАЦИЯ. ПРАВНИ
РЕГЛАМЕНТИ ЗА МИГРАНТИ.**

ЛЕКЦИЯ № 5

Доц. д-р Мариела Камбурова, дм

Въведение

- Международните организации (МО) бяха и са в центъра на последната мигрантска криза чрез дейности
 - На макро ниво – дефиниране на проблемите чрез разработване на политики
 - На микро ниво – адресиране на проблемите чрез интервенции на място
- Недостатъчни познания как действат МО
- Оценка на здравните дейности за мигрантите в Европа чрез МО

МО на световно ниво

- Адресират проблеми на наднационално и трансгранично ниво
- Различни групи, които се дефинират според:
 - Вида
 - Правителствени организации (ПО)
 - Създадени и контролирани от държавата
 - Неправителствени организации
 - Създадени и контролирани от частни организации/индивиди
 - Ресурсите
 - Идейни, човешки, технически, материални

МО на световно ниво

- Дефинирани като група, но и различия между (МО)
- Общи черти
 - Властови роли при дефиниране и адресиране на проблемите
 - Фокусирани върху
 - Създаването на норми
 - Запазване на легитимността
- Различни черти
 - Различна сила и различни предимства
 - Всяка МО е уникално позиционирана и оборудвана
 - Прилагат сходно, но конкуриращо се поведение, зависимост

МО на световно ниво

- Три измерения:
 - Организационни цели и мандат
 - ПО: създадени от държавата, геополитически ограничения, инерция в дейността
 - НПО: гъвкави – собствени цели и мандат, функционират според частни интереси/ресурси, специфични услуги и дейности
 - Управление и финансиране
 - ПО: изпълнителни бордове, финансирането ограничава способността им за свободно действие
 - НПО: изпълнителни бордове, множество източници на финансиране, уязвими по отношение на репутацията им

МО на световно ниво

– Организационни резултати: интервенции и гъвкави цели

- ПО: съответни на политическите и прилагани директно и индиректно, важна роля при дефинирането на политически проблеми, които са трансгранични
- НПО: водеща роля при прилагането на решения, акцент върху неразпознати и недефинирани от политиката проблеми

Международни организации за здраве на мигрантите

- Световна здравна организация
- Международна организация за миграция
- Европейска комисия
- Лекарите на света
- Лекарите без граници
- Фондация „Отворено общество“

Световна здравна организация (СЗО)

- Основана през 1948г.
- Мандат: Директни и координирани международни здравни дейности
- Шест сфери на политика
 - Здравни системи
 - Промоция на здравето през целия живот
 - Хронични неинфекциозни заболявания
 - Инфекциозни заболявания
 - Корпоративни услуги
 - Подготовка, наблюдение и контрол

СЗО – активности по отношение на мигрантите

- Провежда събирания на най-високо ниво
- Създава регионална политическа рамка (напр. Здраве 2020) за да координира отговора на страните членки по отношение на мигрантите
- Събира и управлява данни използвани с цел информация и подпомагане на страните членки
- Предлага техническа помощ на страните членки по отношение на:
 - Оценка на здравните системи
 - Политическо съветване
 - При необходимост директно подпомагане на здравни интервенции

СЗО – последни регионални събития

- 2011: Конференция за организирани усилия по препоръчвания минимален пакет за граничен пакет и контрол на туберкулозата
- 2012: Проект: Общественоздравни аспекти на миграцията в Европа (PHAME)
 - Подпомаган от италианското правителство
 - Подпомага страните-членки да идентифицират и попълнят пропуските при предоставяне на здравни услуги на мигранти

СЗО – последни регионални събития

- 2015: Отговор на мигрантската криза
 - Миграция и специални здравни проблеми
 - Подпомагане на страните-членки с мигрантски приток
 - Среща на най-високо ниво, съвместно с ЕК, МОМ, други международни организации и национални правителства
 - Съгласие за изработване на обща рамка за координация и действия
 - Доклади на базираната на здравни доказателства мрежа по отношение на достъпа до здравни услуги на мигрантите
 - Бежанци и търсещи подслон, икономически мигранти, нелегални мигранти
 - Предстоящи доклади: психично здраве, майчино здраве, легален статут и достъп до здравни грижи

СЗО – активности по отношение на мигрантите

- На държавно ниво
 - Подпомагане на оценката на нуждите на бежанците
 - Повишаване на капацитета на здравните работници
 - Провеждане на обучение на здравните работници
 - Предоставяне на техническо и финансово подпомагане при епидемични взривове и имунизационни кампании
 - Доставка на медицинско оборудване и лекарства
 - Разпространение на здравна информация за бежанците

Международна организация за миграция (МОМ)

- Основана през 1951г.
- Мандат: да предоставя техническо и оперативно подпомагане за „обикновената миграция“
- Цел/ Визия: свързваща организация, която взаимодейства с други международни организации за миграция, неправителствени организации и правителства с цел координиране на миграционните политики

Международна организация за миграция

- Оперативен бюджет за 2015г. – 803 млн. евро
- 14% по-висок от бюджета за 2014г.
- Секция: Здраве на мигрантите
 - 2015г. – 83,5 млн. евро
 - По-голямата част от бюджета е насочен към Африка и Азия
 - За Европа – 9,08 млн. евро
 - 2016г. - увеличение на бюджета с 2,3%

МОМ – активности по отношение на здравето на мигрантите

- По-голямата част от бюджета (7,4 млн. евро) са насочени за оценка на здравето на мигрантите и подпомагане на пътуващите мигранти (вкл. виза) включващи:
 - Оформяне на „здравна и имунизационна история на мигрантите“
 - Скрининг за инфекциозни заболявания
 - Лечение
 - Насочване към местни здравни институции
 - Оценка на способността за пътуване

МОМ – активности по отношение на здравето на мигрантите

- Проект „Равни в здравето“: 2013-2015г., съвместно с Европейската комисия
 - Цели: промоция на здравето и подобряване на достъпа до здравни грижи за мигранти
 - Дейности по южната европейска граница
 - Оценка на здравето
 - Обучение на здравни специалисти
 - Събиране на данни
 - Повишаване на капацитета на общественоздравните институции

МОМ – активности по отношение на здравето на мигрантите

- Оформяне на дневния ред на политиката чрез:
 - Осъществяване на консултации (съвместно с ЕС, подкрепа от страните-членки) по отношение на
 - управление на граничния контрол
 - работа в приемните центрове

МОМ – активности по отношение на здравето на мигрантите

- В отговор на последната мигрантска криза:
 - Събиране и публикуване на данни за:
 - Броя на ежедневно пристигащите в Европа мигранти
 - Информация за миграционните пътища в Европа
 - Починалите и липсващи мигранти
 - Разгръщане на екипи за предоставяне на здравни грижи и услуги на пристигащите мигранти
 - Предоставяне на техническа подкрепа на правителствата

Европейска комисия(ЕК)

- Създадена: 1958г.
- Представява интересите на ЕС чрез:
 - Предлагане на законодателство
 - Налагане на европейското законодателство
 - Определяне на целите и приоритетите на политиката
 - Ръководене на прилагането на политиките и бюджетирането
 - Представява Европейския съюз

ЕК – Генерални агенции, с фокус на работа здраве на мигрантите

- Здраве и безопасност на храните (SANTE)
 - Подобряване и защита на общественото здраве
 - Европейски център за превенция и контрол на заболяванията
- Миграция и вътрешни работи (HOME)
 - Развитие на политики на ЕС за миграция
 - Управление на настаняването, миграцията и интеграционния фонд
- Хуманитарна помощ и гражданска защита (ECHO)
 - Предоставяне на спешна помощ извън ЕС

ЕК: Дейности по отношение на мигрантите

- Определяне на минимални стандарти за насърчаване на спазването на европейското и международно законодателство
 - Минимални стандарти на ЕС: спешна помощ, основно лечение на заболяванията, необходима медицинска и друга помощ при специални нужди
- На практика съществуват различия в отделните страни-членки
 - Здравето на мигрантите е национална отговорност
 - Някои провеждат само спешна помощ, други се съобразяват с минималните стандарти на ЕС
 - Повечето предлагат скрининг, особено за инфекциозни заболявания

Лекари на света (MdM)

- Основана във Франция, 1980
- Водещи принципи:
 - Уважение на човешкото достойнство, информиране и защита на личността
 - Недискриминиране на всеки, който се нуждае от медицинска помощ
 - Организационна независимост

MdM – активности във връзка с мигрантите

- Събиране, анализ и публикуване на данни с цел застъпничество и общуване
 - 2004: Установяване и наблюдение на достъпа до здравни услуги
 - Публикуван доклад за услугите, предоставяни от MdM и здравни проблеми на пациентите

- Има за цел да играе роля за определяне на дневния ред по отношение на проблемите на мигрантите
 - Подкрепа на европейско ниво за намаляване на неравенствата в здравето

Лекари без граници (MSF)

- Основана във Франция, 1971
- Цел: постигане на равен достъп до здравни грижи навсякъде по света
 - Политика на неутралитет с цел придържане към:
 - Универсална медицинска етика
 - Право на хуманитарна помощ

MSF – активности по отношение на мигрантите

- Фокусирана върху превенцията на загубата на човешки живот
- 2002 – първи стъпки за работа с мигранти в приемен център за мигранти в лампедуза, Италия
- 2015 – отговор на мигрантската криза
- Предлага здравни услуги за психическото и физическото здраве на мигранти в държавата на произход, по пътя и при установяване в страната-цел на миграцията
 - 2014 – предлага услуги в Танзания, Италия, Гърция, Сърбия, Хърватска и др.
 - Координация с местните власти в Европа

Фондация „Отворено общество“ (OSF)

- Основана в САЩ, 1971
- Цел: да допринесе за изграждането на живи, толерантни общества с отворени, отговорни правителства
 - Предлага множество програми